

Ontwerp van besluit van de Raad van het BIPT van Jour mois année inzake de vergoeding voor het gedeeld gebruik van een antennesite ('r-layer') niet-vertrouwelijke versie

Hoe kunt u reageren op dit document?

Tot **17 september 2026**

Enkel via e-mail naar consultation.sg@bipt.be

Met als referentie **CONSULT-2026-B5**

Aanspreekpunt: Boris Bourgeois, adviseur (+32 2 226 88 60)

Antwoorden dienen elektronisch te worden verzonden naar het opgegeven adres.

Voeg [dit formulier](#) als eerste blad bij uw antwoord.

Uw opmerkingen moeten verwijzen naar de paragrafen en/of tekstgedeelten waarop ze betrekking hebben en duidelijk aangeven wat vertrouwelijk is.

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding.....	3
2. Juridische grondslagen.....	4
3. Procedure	6
3.1. Nationale raadpleging	6
3.2. Raadpleging van de mediaregulatoren	6
4. Analyse	7
4.1. Relevante kosten	7
4.1.1. <i>Kapitaaluitgaven (CAPEX)</i>	7
4.1.2. <i>Operationele uitgaven (OPEX)</i>	7
4.1.3. <i>Kapitaalkosten (WACC)</i>	8
4.2. Rechten	8
4.2.1. <i>R-layervergoeding (zonder kortingen)</i>	8
4.2.2. <i>Kortingen op de vergoeding</i>	8
5. Besluit.....	10
6. Beroepsmogelijkheden	11
Annex 1: Berekeningsblad (vertrouwelijk)	12

1. Inleiding

1. Om de dekking van hun mobiele diensten te garanderen, moeten de operatoren sites vinden waar ze hun radioantennes kunnen plaatsen. De regulering over het delen van antennesites in België beoogt de concurrentiebehoeften doeltreffend te verzoenen met de doelstellingen inzake milieu, volksgezondheid, openbare veiligheid en ruimtelijke ordening. De operatoren worden aangespoord om, in de mate van het mogelijke, hun antennes op bestaande steunen te bevestigen, zoals daken van gebouwen, pylonen en gevels.
2. In de praktijk combineren de operatoren het gebruik van bestaande steunen en de bouw van eigen steunen. Wanneer een operator een steun op een antennesite bezit, moet hij de andere operatoren de toestemming geven om hun antennes op de steun in kwestie te plaatsen.
3. De vergoeding die moet betaald worden voor dat gedeelde gebruik, wordt geregeld door de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie¹ ('WEC'). De WEC vertrouwt het BIPT de opdracht toe om die vergoeding goed te keuren.
4. Dit besluit definieert de berekeningsmethode, specificeert de kosten die al dan niet opgenomen mogen worden om de vergoeding te bepalen en legt ten slotte het niveau vast van de vergoeding die een operator mag vorderen voor een antennesite in zijn bezit die ter beschikking wordt gesteld van andere operatoren.
5. Dit besluit is gericht tot de volgende bestemmingen:
 - 5.1. Proximus nv van publiek recht: Koning Albert II-laan 27, 1030 Schaarbeek;
 - 5.2. Orange Belgium nv: Bourgetlaan 3, 1140 Evere;
 - 5.3. Belgium Tower Partners nv: Culliganlaan 2C, 1831 Machelen;
 - 5.4. DIGI Communications Belgium nv: Gasthuisstraat 31, 1000 Brussel;
 - 5.5. Telenet Group nv: Liersesteenweg 4, 2800 Mechelen.
6. Die ondernemingen zijn lid van de RISS (Radio Infrastructure Site Sharing), een vereniging zonder winstoogmerk die de invoering van de verplichtingen inzake het delen van sites voor haar leden ondersteunt. Dit besluit doet geen afbreuk aan de toepassing op andere ondernemingen van de reglementering inzake het delen van antennesites.

¹ B.S. 20 juni 2005, 28070.

2. Juridische grondslagen

7. Het delen van antennesites wordt geregeld door artikel 25 en de daaropvolgende artikelen van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie:

§ 1. Teneinde het milieu, de volksgezondheid, en de openbare veiligheid te beschermen of om stedenbouwkundige of planologische redenen stelt de operator]1 alles in het werk om, in de mate van het mogelijke, zijn antennes op reeds bestaande steunen te bevestigen, zoals daken van gebouwen, pylonen, gevels, zonder dat deze lijst beperkend is.

§ 2. Een operator die een steun in eigendom heeft, staat op redelijke en niet-discriminerende wijze gedeeld gebruik van de antennesite toe.

De operatoren nemen de nodige maatregelen om de stabiliteit en de hoogte van de pylonen van de antennesites, alsook andere onderdelen van de antennesites die zij bouwen, laten bouwen of wijzigen, geschikt te maken voor gedeeld gebruik met andere operatoren die erom hebben verzocht, behoudens wanneer zulks onmogelijk zou zijn omwille van redenen die door het Instituut erkend worden. Het Instituut kan het gedeeld gebruik verplichten met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel.

§ 3. Indien de steun van een antennesite eigendom is van een operator staat deze toe dat een andere operator zijn antenne bevestigt op de betreffende steun. Indien de bijbehorende gebouwen eigendom zijn van een operator en de mogelijkheid bieden om de uitrustingen van verschillende operatoren in afzonderlijke lokalen te installeren, staat deze toe dat de verzoekende operator hiervan eveneens gebruikmaakt om zijn basisstation te installeren.

§ 4. De vergoeding voor het gedeeld sitegebruik bestaat uit de globale kosten zijnde de directe verwervingskosten van het terrein alsook de werkelijke bouw- en onderhoudskosten, vermeerderd met een percentage dat gelijk is aan de gewogen gemiddelde kapitaalkosten van de operator die gedeeld sitegebruik verleent. Deze vergoeding wordt voorafgaandelijk door het Instituut goedgekeurd.

De vergoeding wordt over alle operatoren verdeeld naar evenredigheid van hun daadwerkelijk gebruik of reservatie van de antennesite.

Indien het gedeelde sitegebruik verstevigingswerken met zich meebrengt, worden de kosten van die werken gedragen door de operatoren die er de oorzaak van zijn, op basis van een overeenkomst waarvan de bepalingen redelijk, proportioneel en niet-discriminerend zijn.

In geval van onenigheid, kan het Instituut een advies verschaffen betreffende het redelijk, proportioneel en niet-discriminerend karakter van de voorziene overeenkomst.

§ 5. De operatoren onderhandelen over een overeenkomst inzake gedeeld gebruik van antennesites, waarvan de bepalingen redelijk, proportioneel en niet-discriminerend zijn. [...]

8. Specifiek is de mogelijkheid voor het Instituut om de prijs vast te leggen opgenomen in paragraaf 4 van artikel 25 van de WEC.

9. Overeenkomstig artikel 25, § 6, van de WEC zijn de bepalingen van artikel 25, §§ 1 tot 5, van toepassing op een 'towerco'² voor de sites waar de onderneming eigenaar is van steunen, en die beheert ten voordele van een of meerdere operatoren³. In de rest van dit besluit moet het begrip 'operator' dus begrepen worden als zijnde de operatoren in de zin van artikel 9 van de WEC, maar ook de towerco's die onder artikel 25, paragraaf 6, vallen.

²Een onderneming waarvan de activiteit bestaat in het beheer van antennesites en de verhuur ervan aan de mobiele operatoren.

³ Mededeling van de Raad van het BIPT van 30 november 2021 over de rechten en plichten van de "towerco's" inzake het delen van antennesites.

3. Procedure

3.1. Nationale raadpleging

10. Overeenkomstig artikel 19 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector ('wet betreffende het statuut') biedt de Raad van het BIPT elke persoon die rechtstreeks en persoonlijk bij een besluit betrokken is, de gelegenheid om vooraf gehoord te worden. Het BIPT mag overigens, op niet-discriminerende wijze, elke vorm van onderzoek en van openbare raadpleging organiseren (artikel 14 van de wet betreffende het statuut).
11. De nationale raadpleging liep van [XXX] tot [XXX].

3.2. Raadpleging van de mediaregulatoren

12. Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord⁴ voorziet in de raadpleging door een reguleringsinstantie van de andere reguleringsinstanties voor elk ontwerpbesluit betreffende de elektronische-communicatienetwerken. De geraadpleegde reguleringsinstanties beschikken over een termijn van 14 kalenderdagen om hun opmerkingen mee te delen aan de reguleringsinstantie die het ontwerp heeft voorgelegd.
13. Een ontwerpbesluit is op [XXX] aan de mediaregulatoren meegedeeld.

⁴ Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie, B.S. 28 december 2006, 75371.

4. Analyse

14. In de context van dit besluit wordt naar het gedeeld gebruik van antennesites verwezen met de term 'r-layer' ('radio layer' of 'radiolaag'). De r-layer is een technische eenheid die overeenstemt met een bepaalde configuratie van apparatuur geïnstalleerd op een steun die ook gebruikt wordt voor de facturering van de gebruikte ruimte.⁵
15. Artikel 25, § 4, van de WEC bepaalt dat de vergoeding voor het gedeelde sitegebruik bestaat uit de globale kosten, zijnde de directe verwervingskosten van het terrein alsook de werkelijke bouw- en onderhoudskosten, vermeerderd met een percentage dat gelijk is aan de gewogen gemiddelde kapitaalkosten van de operator die gedeeld sitegebruik verleent.
16. Om het niveau van de kosten in kwestie te bepalen heeft het BIPT tussen juli 2025 en de publicatie van dit ontwerpbesluit een reeks verzoeken om informatie gestuurd naar de betrokken ondernemingen.

4.1. Relevante kosten

4.1.1. Kapitaaluitgaven (CAPEX)

17. De kapitaaluitgaven (CAPEX) omvatten alle investeringsuitgaven die samenhangen met de bouw van de pyloon en de acquisitie van het terrein. De CAPEX omvat drie grote kostencomponenten: de materiaalkosten voor de aankoop van de pyloon, de installatiekosten inclusief fundering en de transportkosten. Daarnaast worden in voorkomend geval de verwervingskosten van het terrein ook meegenomen.
18. Deze kosten zijn van niet-terugkerende aard en worden afgeschreven op 20 jaar.
19. De CAPEX wordt berekend als het gewogen gemiddelde van de door de betrokken ondernemingen meegedeelde CAPEX-cijfers, waarbij het aantal door elke onderneming nieuw gebouwde pylonen als wegingsfactor wordt gebruikt.
20. De CAPEX wordt toegerekend aan de r-layers op basis van de beschikbare capaciteit op nieuw gebouwde pylonen, uitgaande van de hypothese dat een r-layer 4,5 m² beslaat.
21. De CAPEX wordt geannualiseerd aan de hand van de WACC-gebaseerde annuïteitsformule en vervolgens toegerekend aan de r-layer via de allocatiesleutel.
22. Dit resulteert in een CAPEX-bijdrage aan de r-layervergoeding van € [3.000-5.000] per r-layer per jaar (incl. de kapitaalkosten).

4.1.2. Operationele uitgaven (OPEX)

23. De operationele kosten (OPEX) omvatten alle jaarlijks terugkerende kosten verbonden aan het beheer en het onderhoud van de pylonen. Dit omvat volgende kostenposten: de huurkosten

⁵ De eenheid is gedefinieerd door de leden van de vzw RISS.

van het terrein waarop de pyloon is geplaatst (indien van toepassing), de onderhoudskosten van de pyloon en het terrein en belastingen die operatoren betalen voor hun masten.

24. De OPEX wordt berekend als het gewogen gemiddelde van de OPEX-cijfers van de betrokken ondernemingen, waarbij het aantal pylonen in het totale pylonenpark van elke onderneming als wegingsfactor wordt gebruikt.
25. De OPEX wordt toegerekend aan de r-layers op basis van de gemiddelde bezettingsgraad, met name het gemiddelde aantal bezette r-layers per pyloon. Dat levert een OPEX-bijdrage aan de r-layervergoeding op van € [3.000-5.000] per r-layer per jaar.

4.1.3. Kapitaalkosten (WACC)

26. De gewogen gemiddelde kapitaalkosten (WACC) worden gebruikt om de eenmalige investeringsuitgaven (CAPEX) om te zetten in jaarlijkse kosten over de gehanteerde afschrijvingsperiode van 20 jaar. De toegepaste WACC bedragen 7,98%⁶.

4.2. Rechten

4.2.1. R-layervergoeding (zonder kortingen)

27. De bovenstaande hypothesen leiden ertoe een heffing te bepalen van € [6.000-10.000] per r-layer per jaar. Ter vergelijking: momenteel geldt een prijs van € [3.000-5.000].
28. Annex 1 bevat het (vertrouwelijk) berekeningsblad dat enkel gedeeld wordt met de bestemmingen van dit besluit.

4.2.2. Kortingen op de vergoeding

29. Een r-layer met korting wordt aangerekend gedurende 20 jaar, wanneer de hurende operator heeft meegefinancierd aan de vervanging van een pyloon (waarbij de korting wordt bepaald in verhouding van deze deelname tot het gedeelte investeringsuitgaven van de r-layervergoeding, namelijk € [3.000-5.000]). De korting voor de 'hurende operator' kan verrekend worden op basis van de verhouding van de participatie in de kostenmatrix van deze hurende operator. Bijvoorbeeld: indien een hurende operator volgens de kostenmatrix⁷ voor 50% de vervanging van een pyloon heeft meegefinancierd, zal hij 50% korting ontvangen op het gedeelte investeringsuitgaven van de r-layervergoeding, en dit per r-layer die hij in gebruik of gereserveerd heeft.
30. Een soortgelijk mechanisme wordt toegepast voor de kosten voor versteviging. De korting is toegekend op het gedeelte investeringsbijdragen, te bepalen als de verhouding van de werkelijke bijdrage van de operator in de verstevigingskosten en het referentiebedrag voor investeringen dat gebruikt werd bij het bepalen van de r-layervergoeding. Bijvoorbeeld als de

⁶ Besluit van 23 juli 2019 betreffende de kapitaalkosten (WACC) voor de operatoren met een sterke machtspositie in België.

⁷ Contractueel aanvaarde matrix door de leden van de vzw RISS, waardoor de kosten kunnen worden bepaald die aan elk moeten toegewezen worden afhankelijk van bepaalde parameters, zoals de blootstelling aan de wind, het type materiaal ...

hurende operator € 25.000 bijdraagt tot de verstevigingskosten, kan hij een korting krijgen ten belope van $X\%$ ($\text{€ } 25.000$ gedeeld door de vastgelegde totale CAPEX) op het gedeelte investeringskosten ([€ 3.000-5.000]).

5. Besluit

31. De huurprijs voor het gedeelde gebruik van een antennesite wordt vastgesteld op [€ 6.000-10.000] per r-layer per jaar.
32. Deze prijs moet aangepast worden ingevolge de hierboven beschreven kortingen voor operatoren die hebben meegefinancierd aan de vervanging of de versteviging van een pyloon.
33. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na die waarin het besluit werd aangenomen.

6. Beroepsmogelijkheden

Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel, binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of, bij gebrek aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of, bij gebrek aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en, op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenbeide komen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Peggy Valcke
Lid van de Raad

Stefaan Vyverman
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad

Annex 1: Berekeningsblad (vertrouwelijk)